

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТУЛУНСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ
ШЕРАГУЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.09.2019 г.

№ 49-п

с. Шерагул

***Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Шерагульского муниципального образования
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов***

Руководствуясь ст.ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст. 5, 12 Положения о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании, ст. 40 Устава Шерагульского муниципального образования, администрация Шерагульского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Шерагульского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению, к настоящему постановлению.
2. Признать утратившим силу постановление администрации Шерагульского сельского поселения от 28 сентября 2018 г. № 58 «Об основных направлениях бюджетной политики Шерагульского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 г.
4. Настоящее постановление опубликовать в газете «Информационный вестник» и разместить на официальном сайте администрации Шерагульского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Шерагульского
сельского поселения

П.А.Сулима

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ШЕРАГУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; статьями 5, 12 Положения о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании определяют приоритеты бюджетной и налоговой политики Шерагульского муниципального образования в среднесрочной перспективе.

При подготовке основных направлений бюджетной политики учтены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, муниципальной программы Шерагульского муниципального образования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на установление подходов к формированию основных показателей проекта бюджета Шерагульского муниципального образования, а также отдельных мероприятий, направленных на повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2022 года.

Обеспечение роста доходного потенциала Шерагульского муниципального образования, повышение уровня собираемости доходов, проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Шерагульского муниципального образования окажет содействие устойчивому социально-экономическому развитию и обеспечит необходимыми условиями для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей населения в муниципальных услугах на территории Шерагульского муниципального образования, увеличению их доступности и качества.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

Основной целью бюджетной и налоговой политики является сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Для достижения данной цели требуется реализовать задачи о принятии исчерпывающих мер по сокращению дефицита бюджета Шерагульского муниципального образования, обеспечение роста доходов и повышение эффективности бюджетных расходов.

На достижение поставленных задач будет направлена работа по повышению доходного потенциала, проведению взвешенной долговой политики, оптимизации расходов и концентрации финансовых ресурсов для реализации приоритетных направлений, в том числе национальных целей развития предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов основываются на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Шерагульского муниципального образования.

Приоритетной задачей налоговой политики Шерагульского муниципального образования в трехлетней перспективе 2020 - 2022 годов будет продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников, ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

В 2020 - 2022 годы будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, в рамках следующих мероприятий:

1. применение на территории Шерагульского муниципального образования местных налогов:

1.1 увеличение доходной базы бюджета Шерагульского муниципального образования за счет обеспечения полноты формирования налоговой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц:

установления ставок:

- по налогу на имущество физических лиц;
- по земельному налогу;

установления налоговых льгот:

- по земельному налогу по налогоплательщикам – физическим лицам в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации;
- по налогоплательщикам – организациям определение порядка и сроков уплаты земельного налога;

1.2 проведение ежегодной оценки бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам, принятие решений о целесообразности внесения изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие налоги на территории Шерагульского муниципального образования;

1.3 проведение информационной и разъяснительной работы среди налогоплательщиков муниципального образования, направленной на повышение собираемости налогов, снижение недоимки по местным налогам в бюджет поселения;

2. поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства:

2.1 создание условий для развития среднего и малого предпринимательства, оказание информационной, консультационной поддержки начинающим предпринимателям;

2.2 осуществление взаимодействия с субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросу перечисления платежей в бюджет Шерагульского муниципального образования в соответствии соглашениями о социально-экономическом сотрудничестве;

3. повышение собираемости налогов в бюджет:

3.1 взаимодействие с налогоплательщиками - юридическими лицами, имеющими задолженность по налогам, допустившими снижение (отсутствие) перечисления налогов в текущем году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, выявление причин неплатежей в бюджет и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

3.2 заключение соглашений и развития иных форм взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками, стимулирование увеличения перечисления платежей в бюджет Шерагульского муниципального образования;

3.3 проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогам в бюджет;

3.4 проведение совместно с налоговым органом информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков;

4. мобилизация резервов доходной базы бюджета Шерагульского муниципального образования:

4.1 развитие межведомственного взаимодействия по легализации заработной платы, снижению неформальной занятости населения, обеспечению полноты учета имущества и земельных участков, оформленных в собственность;

4.2 проведение разъяснительной работы с руководителями организаций и населением по легализации заработной платы с целью обеспечения социальной защищенности работников, недопущению выплаты неофициальной заработной платы и образования просроченной задолженности по заработной плате;

4.3 проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к уплате налогов обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Шерагульского муниципального образования в целях уточнения налоговых обязательств налогоплательщиков и полноты перечисления налогов в бюджет Шерагульского муниципального образования;

4.4 реализация мероприятий по повышению собираемости доходов от оказания платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями, путем расширения видов, объемов и качества оказываемых платных услуг населению;

5. совершенствование администрирования доходов бюджета Шерагульского муниципального образования:

5.1 работа в рамках эффективного администрирования доходов:

5.1.1 эффективного формирования прогнозных показателей администрируемых доходов в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет Шерагульского муниципального образования, повышения ответственности главных администраторов доходов за качество планирования доходов;

5.1.2 реализации мероприятий по повышению собираемости доходов, сокращению недоимки в бюджет Шерагульского муниципального образования, своевременному уточнению невыясненных поступлений;

5.1.3 своевременного списания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в соответствии с Порядком принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Шерагульского сельского поселения, главным администратором доходов которых является Администрация Шерагульского сельского поселения;

5.1.4 правомерности поступления платежей в бюджет Шерагульского муниципального образования, установление наличия утвержденных главным администратором доходов бюджета положений о порядке исчисления доходов, размерах сроках уплаты доходов в бюджет Шерагульского муниципального образования;

5.1.5 совершенствование системы администрирования доходов, базирующейся на методологической и информационной основах (утверждение методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Шерагульского муниципального образования, ведение реестра источников доходов бюджета Шерагульского муниципального образования по закрепленным за бюджетом источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечение предоставления сведений, необходимых для ведения реестра источников доходов бюджета Шерагульского муниципального образования);

5.1.6 реализация комплекса мер по улучшению администрирования доходов, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов;

5.2 проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью Шерагульского муниципального образования:

5.2.1 проведение разъяснительной и агитационной работы о необходимости оформления в собственность земельных участков под жилой застройкой, а также жилых объектов в связи с завершением строительства;

5.2.2 проведение муниципального земельного контроля с целью выявления земельных участков, используемых не по назначению;

5.2.3 продолжение работы по уточнению отсутствующих (недостовверных) сведений о земельных участках, объектах недвижимости и их правообладателях.

Бюджетная политика Шерагульского муниципального образования будет реализовываться на основе бюджетных принципов, установленных Бюджетным кодексом.

Реализация мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, приобрела особую важность с учетом достижения национальных целей развития определенных Указом.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов бюджетную политику планируется направить на обеспечение сбалансированности местного бюджета и повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальной программы как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления. Складывающиеся расходы бюджета будут подвергаться оценке их эффективности и по ее результатам необходимой оптимизации.

При этом следует реально оценивать возможности муниципального образования по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально чётко планировать расходы бюджета муниципального образования для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

Повышение эффективности бюджетных расходов позволит оптимизировать бюджетные ассигнования. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселения должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов следует детально оценить содержание муниципальной программы поселения, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета поселения;

- применение при планировании бюджетных ассигнований нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета поселения, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств поселения, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

- сохранение достигнутых целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы, предусмотренных планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

-обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальной программы, достижения определенных целей и задач, обозначенных в муниципальной программе.

- совершенствование ведения бюджетного учета, составления финансовой отчетности, повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;

-обеспечение поэтапного перехода на «Электронный бюджет» в рамках государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами;

-повышение качества и объема предоставляемых муниципальных услуг.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по софинансированию расходных обязательств Шерагульского муниципального образования, на реализацию которых из федерального и областного бюджета предоставляются целевые субсидии.

Принятые решения об участии в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области должны быть детально просчитаны, запрашиваемые бюджетные ресурсы - иметь реальную потребность и высокую эффективность их использования, а дополнительная нагрузка на бюджет муниципального образования - минимальной.

На развитие сети местных автомобильных дорог будут направлены средства дорожного фонда муниципального образования, объем бюджетных ассигнований которого, будет определяться с учетом новых обязательств, установленных бюджетным законодательством, связанных с необходимостью его корректировки с учетом факта поступления доходов бюджета поселения, формирующих дорожный фонд муниципального

образования, в отчетном периоде.

Для достижения высокого уровня открытости и прозрачности управления муниципальными финансами Шерагульского муниципального образования планируется повысить объем и регулярность обновления общедоступной информации о муниципальных финансах, обеспечить публичность информации о результатах деятельности исполнительных органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в сети Интернет.

Для проведения разумной долговой политики муниципальные заимствования необходимо осуществлять только для реализации инвестиционных проектов с высоким уровнем экономической и социальной эффективности, исходя из принципа минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подконтрольности бюджетных расходов. В рамках данного направления предлагается совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, в целях повышения его эффективности.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета Шерагульского муниципального образования в среднесрочной перспективе.